

华宁县 2022 年度社会保险基金决算编制说明

根据《财政部 人力资源社会保障部 国家医疗保障局关于编报 2023 年社会保险基金决算的通知》和省财政厅、省人社厅、省医保局、省税务局于 2022 年 11 月 4 日，组织召开了全省 2023 年社会保险基金预算和 2022 年社会保险基金决算编制视屏培训会，各省级部门均做了 2023 年社会保险基金预算和 2022 年社会保险基金决算编制的部署和要求。华宁县财政局、县人社局、县医保局、县税务局高度重视，密切配合，认真组织，于 2022 年 11 月 7 日召开全县 2023 社会保险基金预算和 2022 年社会保险基金决算视屏布置会议，安排布置华宁县 2022 年社会保险基金决算编制工作，总结了 2022 年社会保险基金管理情况。2022 年华宁县社会保险基金决算编制坚持统筹兼顾、收支平衡的总体原则，在综合考虑影响社会保险基金收支的各种因素的基础上，由各经办机构负责编制，财政、人社、医保等部门负责审核并统一上报，确保了 2022 年社会保险基金决算数据编制科学，依据充分，内容完整，说明清楚。

一、总体情况

1. 收支情况

2022年，全县社会保险基金收入决算数68,425.60万元，其中：企业职工养老保险23,612.89万元、城乡居民基本养老保险4,339.70万元、机关事业单位基本养老保险14,356.68万元、职工基本医疗保险(含生育保险)9,467.65万元、城乡居民基本医疗保险14,418.35万元、工伤保险974.13万元、失业保险1,256.20万元。

2022年，全县社会保险基金支出决算数69,697.24万元，其中：企业职工养老保险23,612.89万元、城乡居民基本养老保险4,999.27万元、机关事业单位基本养老保险14,914.09万元、职工基本医疗保险(含生育保险)9,399.95万元、城乡居民基本医疗保险14,399.96万元、工伤保险974.13万元、失业保险1,396.95万元。

2022年，全县社会保险基金本年收支结余决算数-1,271.64万元，其中：城乡居民基本养老保险-659.57万元、机关事业单位基本养老保险-557.41万元、职工基本医疗保险(含生育保险)67.70万元、城乡居民基本医疗保险18.39万元、失业保险-140.75万元。

2022年，全县社会保险基金年末滚存结余决算数24,978.54万元，其中：企业职工养老保险1,542万元、城乡居民基本养老保险22,225.40万元、机关事业单位基本养老保险806.97万元、职工基本医疗保险(含生育保险)93.01万元、城乡居民基本医疗保险128.55万元、工伤保险0.00万元、失

业保险 182.61 万元。

2. 年末参保人员情况

企业职工养老保险 16,520 人；城乡居民基本养老保险 125,214 人；机关事业单位基本养老保险 7,521 人；职工基本医疗保险（含生育保险）11,767 人；城乡居民基本医疗保险 173,683 人；工伤保险 18,176 人；失业保险 10,001 人。

二、社会保险基金决算编制的程序、原则及方法

华宁县 2022 年社会保险基金决算由经办机构负责编制，财政、人社部门负责审核汇总，并报同级政府批准。决算编制坚持统筹兼顾、收支平衡的总体原则，严格执行国家社会保险政策，按照规定范围、程序、方法和内容编制；严格按照有关法律法规规范收支内容、标准和范围，专款专用；在决算体系中，社会保险基金决算单独编报，与公共财政决算和国有资本经营决算相对独立、有机衔接。社会保险基金决算草案编制综合考虑了统筹地区上年基金决算执行情况、本年经济社会发展计划、社会保险事业发展计划、社会保险政策和财政补助政策等因素，综合分析近三年参保人数、缴费基数、待遇领取人数等指标的平均增减率，结合本年度华宁县社会保险工作情况及决算执行情况，力求决算编制科学规范，基本准确，确保基金收支平衡、运行平稳。

三、分险种决算收支增减变动说明

(一) 分险种决算收入增减变动说明

1. 企业基本养老保险收入 23,612.89 万元，同比上升 8.59%，变动的的原因是：2022 年度开展参保扩面及省社平调待工资增长 4.9%，企业基本养老保险社会保险费收入 11,492.13 万元，比上年同期增长 12.76%，导致 2022 年基金收入增幅 8.59%。

2. 城乡居民基本养老保险收入 4,339.70 万元，同比下降 56.42%，变动的的原因是：基金收入比上年减少 56.42%的原因：一是根据《玉溪市华宁县人民政府办公室关于印发改革完善被征地农民基本养老保障工作实施方案的通知》文件要求，2021 年基金收入中包含对符合条件的被征地农民进行参保缴费补助收入 12,266.41 万元，原被征地农民基金衔接入城乡居民养老保险收入 3,568.05 万元；二是上年度收到上级财政补助资金 3,245.5 万元，今年仅收到 1,080 万元。

3. 机关事业单位基本养老保险收入 14,356.68 万元，同比上升 13.15%。变动的的原因是：一是根据《玉人社发》〔2022〕47 号文件要求，自 2021 年 7 月 1 日起，将机关工作人员规范后的基础基础绩效奖纳入机关养老保险费，社会保险费收入同比增加 6.03%。二是财政补贴收入 2,275.84 元，比上年同期同比增长 94.88%，导致 2022 年基金收入增幅 13.15%。

4. 职工基本医疗保险(含生育保险)收入 9,856.35 万元,同比增加 1,239.18 万元,上升 14.38%,变动原因是工资的自然增长致缴费基数增长、参保人数的自然增长,保费收入增长。

5. 城乡居民基本医疗保险收入 14,418.35 万元,同比增加 440.47 万元,上升 3.15%,变动原因是居民医保的个人缴费标准和财政补助标准的提高,2022 年年筹资标准为人均为 930 元/年、人,其中个人缴费 320 元,财政补助 610 元;2023 年预计年筹资标准为人均为 1,010 元/年、人,其中个人缴费 370 元,财政补助 640 元。

6. 工伤保险收入 974.13 元,同比上升 88.76%,变动的的原因是:一是 2022 年按工程项目参保缴费减少,全市费率实行浮动政策,工伤保险费收入同比减少 11.92;二是 2021 年工伤保险费收入由市级统收,本级工伤保险费收入不填报。导致 2022 年基金收入增长 88.76%。

7. 失业保险收入 1,256.20 万元,同比减少 62.65 万元,下降 4.75%,变动原因是:截止 2022 年 12 月上级补助收入为 591 万元,上年同期上级补助收入为 677 万元,2022 年申请上级补助收入比 2021 年少,所以基金收入累计执行进度比上年同期出现负增长。

(二) 分险种决算支出增减变动说明

1. 企业职工养老保险支出 23,612.89 万元,同比减少 8.59%,变动的主要原因是:2022 年考虑调

整增加退休人员待遇政策，社会保险待遇同比增加 7.23%，导致 2022 年基金支出增幅 8.59%。

2. 城乡居民基本养老保险支出 4,999.27 万元，同比上升 4.01%，变动的主要原因是：一是按省级通知调整省级基础养老金人均每月 5 元及省级 55-59 周岁重度残疾人基础养老金标准。二是完善被征地农民养老保障政策后，原发放的被征地农民领取的待遇合并到城乡居民养老保险个人账户基金，增高了个人账户养老金领取标准导致 2023 年基金支出增幅 4.01%。

3. 机关事业单位基本养老保险支出 14,914.09 元，同比上升 2.71%，变动主要原因是：2022 年考虑调整增加退休人员待遇政策，社会保险待遇同比增加 2.25%，导致 2022 年基金支出增幅 2.71%。

4. 职工基本医疗保险(含生育保险)支出 9,856.35 万元，同比增加 1,239.18 万元，上升 14.38%，变动原因是根据《玉政规》〔2022〕1 号文件精神，2023 年我县开始实行门诊共济，政策调整导致待遇支出大幅增长，预计 2023 年待遇支出支付金额增长较大。

5. 城乡居民基本医疗保险支出 14,399.96 万元，同比增加 422.93 万元，上升 3.03%，变动原因是因为：（1）参保人健康就医意识提升；（2）健康扶贫政策倾斜，待遇标准提高；（3）异地就医即时结算工作推进，加快医疗费用增长。从 2018 年以来城乡居民大病险、特慢病门诊等省内异地就医即时结算实现和跨省异地联网结算工作推进，二级以上医疗机构和部分一级医疗机构开通跨省就医

结算，异地就医费用增长加快。（4）医疗机构服务能力提升和规模扩大，特别是基层医疗机构中医适宜技术推广和应用，导致就医人次和医疗费用增加增加医保统筹基金支出。

6. 工伤保险支出 974.13 元，同比上升 88.76%，变动主要原因是：一是待遇支出同比减少 9.66%；二是 2021 年工伤保险费收入由市级统收，故上解上级支出为 0，导致 2022 年基金支出增长 88.76%。

7. 失业保险支出 1,396.95 万元，同比增加 195.53 万元，上升 16.27%，变动原因是：一是根据《云人社发》〔2022〕42 号文件规定，失业保险补助标准从 2022 年 10 月起，从原标准 1,215 元调整至 1,440 元；二是根据《云人社发》〔2022〕21 号和《云人社函》〔2022〕124 号要求，一次性留工培训和一次性扩岗补助政策是 2022 年新增加的政策，往年此项无支出，华宁县 2022 年 7 月出现中高风险疫情地区，按政策要求，华宁县所有参保企业均可享受一次性留工培训补助，2022 年共发放 170.15 万元一次性留工培训补助，发放 5.7 万元一次性扩岗补助。综上因素导致整个基金支出增幅 16.27%。

四、编制亮点和经验做法

1、加强领导，为社会保险基金决算工作的顺利进行提供组织保障。年终社会保险基金决算不仅时间紧、任务重、要求高，加之涉及面广，政策性、法规性较强，做好这项工作的前提是各级领导重

视，并制定规范的编审程序，还需要上下各级及各个方面的支持配合。因此，在全市社会保险基金决算工作布置会后，我们及时将会议精神向局领导汇报，对如何做好华宁县 2022 年社会保险基金决算工作提出了具体的工作计划和意见，取得了局领导的认可与重视。在整个决算过程中，财政部门 and 经办机构领导非常重视社会保险基金决算工作进展情况，及时帮助解决有关困难和问题，华宁县财政、社保、就业、医保以及税务部门都能够密切配合，积极协作，有力地保证了社会保险基金决算数据的可靠性、一致性和及时性，使社会保险基金决算工作得以顺利完成。

2、强化基础，提高社会保险基金决算编审质量。为保证日常社会保险基金收支数据核算的准确性和及时性，在平时社会保险基金会计管理工作中我们尽量把工作做深做细。社会保险基金决算基础资料来源于日常的各种社会保险基金会计凭证、账簿和报表，基础资料的完整性、及时性和真实性将直接影响社会保险基金决算编制质量的高低。因此，全县财政部门、各机构一贯重视会计的日常核算工作，在做好会计账簿日清月结、保证账账相符、账证相符、账表相符和账实相符的同时，不断规范社会保险基金会计核算工作，提高社会保险基金会计电算化水平，及时分析、研究本地社会保险基金预算执行中出现的新情况、新问题，把问题解决于日常工作中，把隐患消灭在萌芽状态。另外，切实做好财、银、机构的数据核对工作，把数据的核对作为一项重要工作来抓，以确保各项社会保险基金

数据准确无误。

3、周密布置，确保决算工作协调有序进行。社会保险基金决算是一项时间紧、任务重、政策性和技术性较强、细致复杂的工作，要做好社会保险基金决算工作，早布置、早安排显得非常重要，否则可能眉毛胡子一把抓。“凡事预则立，不预则废”。为了做好社会保险基金决算编审工作，我们积极总结经验教训，做到“早思考、早动手”，争取时间上的主动。思想上的高度重视成为做好社会保险基金决算的首要前提。市级召开的全市社会保险基金预决算工作布置会议结束后，就第一时间召开全县社会保险基金预决算布置工作会议，及时传达了全市会议精神，详细讲解了报表编制要求和编报口径，会后，华宁县召开本地社会保险基金预决算工作布置会议，及时将省市会议精神作了传达，明确了2022年社会保险基金决算编制工作的重点和编制工作中相关的政策性和技术性问题，统一了社会保险基金决算和财政总决算的衔接口径，力争在全市汇审时将华宁县报表的错误几率降到最低。

4、严谨细致，提高社会保险基金决算编制水平。在社会保险基金决算编制过程中，严格按照现行体制的要求，核实社会保险基金收支情况，清理各项往来资金，确保社会保险基金收入及时足额征缴，并注重列报口径，表内数据、上下级汇总真实可靠，散总相符；各表间相关数据勾稽相符，社会保险基金决算内容全面完整，做到了各项财务指标与各机构报表数相一致，确保决算工作质量进一步

提高。

5、创新方式，充分利用 EXCEL 公式模板进行批量审核。社会保险基金决算数据质量是决算工作的生命线，而决算审核是提高数据质量、保证数据真实准确。为使决算工作落到实处，在对华宁县报表的审核中，把全市社会保险基金决算布置会上提到易出错的事项及本地历年审核中出错率高的事项，进行重点审核的同时，根据年度最新报表表样进行公式设置，对报表体系内不同表格之间及报表体系外各行业年报与金财系统报表之间均进行全方位批量化逻辑性自动审核，公式之外，我们还进一步加强技术性审核和政策性审核相结合，不断发现问题，然后及时更正，做到严谨、细致，最大限度地减小差错。

6、规范表述，进一步强化说明文档格式及审核说明规则。一方面，提供编制说明的完整结构供给各经办机构参考，要求参考结构要求内容只能多，不能少，如果有亮点或特色可以自行增加；另一方面，对审核表中的说明也要求细致严谨，表达清晰。一条说明的原因逻辑结构由四方面构成：首先点明执行什么政策即政策介绍，其次陈述当地实际执行情况如何即当地实际，再次分析变动原因，最后引出执行结果，说明原因逻辑结构前，一定要描述一下系统审核说明中为否的提示，这样防止说明事项发生文不对题的情况。通过规范表述、标点、文号等细节，不断提升华宁县社会保险基金决算文

档材料的质量。

五、当前存在的主要问题或困难

1、社会保险基金决算同一套数据却要分填报系统与上报系统报送，填报内容重复，不仅浪费了大量人力投入，还与“统一格式、数据共享”的社会保险基金决算编制原则相背离。建议从顶层设计加强对社会保险基金决算报表体系进行完善。

2、社会保险基金决算编审软件中的部分审核事项不完善，导致部分错误审核不出来，建议完善审核系统公式，尽可能减轻基层编报社会保险基金决算压力。

3、财政与经办机构间，沟通协调需进一步加强。具体编报中，存在信息相互间传输滞后、数据处理不及时客观性问题，不利于工作效率的提高。特别是医保行业报表自有医保系统人员才能登陆，对离开医保部分进行决算集中汇审时取不到数，工作难度大。

4、部分社会保险基金决算编审人员业务水平不高。由于社会保险基金决算经办人员轮换过频，部分新同志对决算工作还不熟悉，从而导致编制的报表表间数据不够严密，不能按时报送，影响全县整体社会保险基金决算质量的提高。

5、财政资金补贴不及时、不到位问题突出。当前，由于华宁县财政库款运转困难，导致社会保

险补贴资金到位率不高，严重影响社会保险基金决算的编报质量，如果不及时解决，那么决算编报过程中难以避免的出现不停写说明、再落实，然而决算时往往已经跨年度了，决算时需要继续调整数据的难度相当大。

六、下一步加强社会保险基金决算的意见建议

（一）认真执行各项社会保险政策。用好用活各项政策，尽快适应政策调整，实现社会保险基金应收尽收、支付合理，确保各项社会保险待遇按时足额发放，维护广大参保人员利益，促进华宁县经济社会和谐发展。

（二）加强社会保险基金决算管理，促进社会保险基金平稳健康运行。努力做好一年一度的基金决算编制工作，推动社会保险基金决算管理进入制度化、规范化、科学化管理新阶段，严格执行经政府批准的社会保险基金决算，加强决算执行管理，跟踪决算执行情况，并按月向政府报告决算执行情况，不随意调整基金决算，在执行中因特殊情况需要调整决算的，及时编制、报批决算调整方案，年度终了，完成基金决算工作。让社会保险基金决算在规范社会保险基金收支行为、增强政府宏观调控能力、强化基金管理和监督、保证基金安全完整等方面发挥更为重要的作用。

（三）加强社会保险基金监管。加强对社会保险基金筹集、管理、使用各环节的监督管理，确保

基金安全完整。按照国家法律法规的要求严格做好各个险种的决算编制，强化决算执行刚性，实行“收支两条线”管理，切实加强基金收支管理和财务、会计制度执行。加大基金监督检查力度，防止不合理费用支出，规范基金管理。进一步加强对一体化信息系统的运用，完善数据，强化分析，加强对基金监管模块的运用，提升基金监管信息化水平。实现财务核算、财务报表一体化管理，通过统一会计核算流程、核算办法、岗位操作权限等，实现基金监督从事后向事前、事中的转变，推动华宁县社会保险基金财务核算管理水平再上新台阶，切实做到社会保险基金决算数据从财务账上取数，进一步提高社会保险基金预决算工作效率和工作质量。在开展基金支付专项整治工作中，发现存在基金冒领、多领、骗取、套取等违规违纪行为。要切实加强基金预决算管理，加强数据清理和对比排查工作，各部门之间实行信息资源共享，完善内部控制制度，加大政策和制度的执行监督检查，堵塞风险漏洞，预防基金风险，确保基金安全。

（四）继续扩大社会保险覆盖范围。一是将符合条件的各类群体纳入相应的社会保障制度。二是制定激励政策，引导和鼓励各类人员及早参保、长期参保和连续参保，实现城乡居民养老保险的全覆盖。三是进一步解决社会保障历史遗留问题。

（五）加强培训，提高人员素质。由于经办人员变动频繁，对社会保险基金决算的编审工作质量

带来较大考验。因此，建议市级大力加强对财政、经办机构人员的培训工作。重点加强对社会保险制度、政策及法规的培训工作，提高核算软件使用技能，对有关会计科目的设置方式、会计处理事项进行指导，从整体上提高人员的素质。

近年来，经过精心组织、反复校验、不断总结并及时实践体会，华宁县社会保险基金决算报表编审基础得到进一步夯实，编审质量进一步提高，但在新的历史时期，年度社会保险基金决算决算报表工作要更好地服务于社会经济发展、服务于民生福祉需要。在新的一年里，我们将不断探索、创新工作思路和方法，不断总结经验，吸取教训，发扬求真务实、团结互助、严谨扎实的工作作风，始终致力于不断提高华宁县社会保险基金决算编审工作的整体水平。

华宁县财政局

2023年2月16日